



RACIBÓRZ

1217

**RAPORT Z EWALUACJI
TRAFNOŚCI PRZEWIDYWANEJ
SKUTECZNOŚCI I EFEKTYWNOŚCI REALIZACJI
STRATEGII ROZWOJU MIASTA RACIBÓRZ
DO ROKU 2030**

Racibórz, październik 2021 r.

1. Dotychczasowa Strategia i wnioski do projektu Strategii

Dotychczas obowiązująca Strategia Raciborza została przyjęta Uchwałą nr XXX/423/2013 Rady Miasta Racibórz z dnia 26 czerwca 2013 r. W części dotyczącej postanowień strategicznych składała się ona z syntetycznego opisu wizji i misji oraz z zestawienia hierarchicznie ułożonych priorytetów oraz celów strategicznych i operacyjnych rozwoju miasta. Powyższe podejście było typowe dla opracowywania strategii rozwoju lokalnego. Wymagało jednak dalszego uzupełnienia o ustalenia dotyczące zasad wdrażania zapisów głównego dokumentu strategicznego oraz doprecyzowania szczegółowych działań pozwalających osiągać postawione cele. Jednocześnie, jako że Strategia z 2013 r. wyznaczała jedynie generalnie zapisane cele, w Raciborzu zrodziła się konieczność opracowania dokumentu, który zawierałby w sobie szczegółowe ustalenia wdrożeniowe. W związku z tym opracowano „Dokument Operacyjny do Aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Racibórz do roku 2020”.

Większość zadań przewidzianych do realizacji było sukcesywnie realizowanych. W „Raporcie z realizacji Dokumentu Operacyjnego do Aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta Racibórz do roku 2020 za rok 2020” wskazano, że w końcówce horyzontu czasowego poprzedniej strategii wciąż realizowanych było 99 zadań, zakończono 20 zadań, natomiast pozostałe były na etapie przygotowawczym do ewentualnej realizacji w latach następnych. Informacje w tym zakresie wykorzystano w pracach nad projektowaną Strategią (do roku 2030).

W perspektywie organizacyjnej, za najważniejsze wnioski płynące z wdrażania dotychczasowej Strategii uznano potrzeby: uspołnienia systemu jej wdrażania oraz wykorzystania sprawdzonych, dobrych doświadczeń z zakresu monitoringu, przy jednoczesnym uproszczeniu wybranych kwestii i lepszym zsynchronizowaniu ich z obowiązującym w mieście systemem oceny ryzyka.

Realizując pierwszy z wniosków, zdecydowano o tym, by postanowienia strategiczne obejmowały również listy kierunków działań i przedsięwzięć strategicznych (rozdział IX projektu Strategii). Następnie już w dokumencie strategicznym wskazano jednostki odpowiedzialne za ich realizację (rozdział X projektu Strategii). Postanowiono również o tym, że dalsze uszczegółowienia będą dokonywane wyłącznie w drodze dziedzinowych dokumentów wykonawczych, których listę i harmonogram aktualizacji określono w projekcie Strategii (rozdział X).

	2030, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
<p>2. Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.</p> <p>3. Zarząd województwa wydaje opinię, o której mowa w ust. 2, w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. W przypadku braku opinii we wskazanym terminie uznaje się, że strategia rozwoju gminy jest spójna ze strategią rozwoju województwa.</p>	<p>Projekt został opracowany w wyniku decyzji organizacyjnych podjętych przez Prezydenta Raciborza, zgodnie z założeniami zapisanymi w cytowanej Uchwale Rady Miasta Nr XXV/353/2020 z dnia 25.11.2020 r.</p> <p>Projekt Strategii wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko projektu Strategii rozwoju miasta Racibórz do roku 2030” został przedłożony Zarządowi Województwa Śląskiego, który Uchwałą nr 2389/285/VI/2021 z dnia 03.11.2021 r. zaopiniował pozytywnie Projekt Strategii w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2030”.</p>
4. Strategia rozwoju gminy jest przyjmowana przez radę gminy w drodze uchwały.	Postanowienie w tym zakresie zostało zawarte w cytowanej Uchwale Rady Miasta Nr XXV/353/2020 z dnia 25.11.2020 r.
5. Strategia rozwoju gminy podlega aktualizacji, jeżeli wymaga tego sytuacja społeczna, gospodarcza lub przestrzenna gminy albo gdy jest to konieczne dla zachowania jej spójności ze strategią rozwoju województwa. Do aktualizacji strategii rozwoju gminy stosuje się ust. 1–4.	Postanowienie w tym zakresie zostało zawarte w projekcie Strategii.

- Racibórz w oczach mieszkańców
- Bilans strategiczny
- Elementy rekomendacyjne:
 - RACIBÓRZ.IDEA2030 – wizja miasta
 - Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Raciborza
 - Postanowienia strategiczne do roku 2030
- Elementy wdrożeniowe:
 - System realizacji Strategii
 - Matryca logiczna Strategii

Kluczowe rozstrzygnięcia determinujące przyszłe decyzje samorządu gminnego oraz jego partnerów w procesie wdrażania Strategii zostały zapisane w częściach dotyczących: kluczowych projektów redefiniujących zachowania przestrzenne, ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie, obszarów strategicznej interwencji, priorytetów oraz celów strategicznych i operacyjnych, kierunków działań i przedsięwzięć strategicznych, harmonogramu wdrażania i dokumentów wykonawczych dla realizacji Strategii, zarządzania wdrażaniem Strategii, systemu monitoringu, ewaluacji i aktualizacji Strategii oraz ramowych założeń finansowania Strategii.

Celem zapewnienia skuteczności i efektywności realizacji projektowanej Strategii zapisy te wypracowano uwzględniając wyniki diagnozy społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta – z wykorzystaniem szerokiego spektrum danych prezentowanych dla układu funkcjonalnego miasta (Racibórz oraz gminy i miasta zlokalizowane w pobliżu) oraz dla układu porównawczego (z miastami, które cechują się porównywalnymi do Raciborza funkcjami gospodarczymi i usługowymi oraz podobną lokalizacją względem większych miast).

Opracowany dokument diagnozy stanowił materiał otwierający debatę publiczną nad kierunkami rozwoju miasta, w tym jego modelem funkcjonalno-przestrzennym. Wyniki diagnozy zostały skojarzone z wynikami prowadzonego równolegle badania ankietowanego skierowanego do mieszkańców Raciborza oraz z wnioskami ze spotkań warsztatowych prowadzonych zarówno w gronach mieszkańców poszczególnych dzielnic, jak również z radą liderów lokalnych oraz w trzech grupach tematycznych, obejmujących zagadnienia: (i) życia społecznego, kultury i spędzania czasu wolnego, edukacji, zdrowia oraz polityki społecznej; (ii) polityki przestrzennej i środowiskowej, transportu i mieszkalnictwa; (iii) rozwoju gospodarczego i rynku pracy. Aktywności strategiczne z głównymi interesariuszami rozwoju Raciborza realizowano od lutego do czerwca 2021 r. Do włączenia się w prace zachęcano prowadząc szeroko zakrojoną kampanię promocyjną „Zostań strategiem!”. Ze względu na

Województwa Śląskiego w Katowicach. Informacja o konsultacjach ukazała się także w dwutygodniku regionalnym "Gazeta Informacyjna".

Po zakończeniu tych konsultacji i rozpatrzeniu uwag opracowano 13. wersję projektu Strategii oraz „Prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii rozwoju miasta Racibórz do roku 2030”. Zakres dokumentu Prognozy został zdefiniowany przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach (pismem z dnia 15.07.2021 r. znak WOOS.411.136.2021.AB) oraz przez Śląskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego (pismem z dnia 13.07.2021 r. znak NS-NZ.9022.22.11.2021).

Ekspert opracowujący Prognozę stwierdził w podsumowaniu m.in. „Sumaryczne oddziaływanie projektu strategii na każdy element środowiska, a także na system NATURA 2000 i na ludzi będzie pozytywne, choć w związku z realizacją niektórych kierunków działań oraz na etapie realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych mogą wystąpić negatywne oddziaływania na jakość powietrza, klimat akustyczny, zasoby wodne oraz gatunki roślin i zwierząt oraz na komfort mieszkańców miasta. Stwierdzono, że wszystkim znaczącym oddziaływaniom negatywnym można będzie zapobiec i wskazano, jakie działania należy w tym celu podjąć. Realizacja projektu strategii przyczyni się do rozwiązania większości problemów środowiskowych, w tym sformułowanych w programie ochrony środowiska miasta Raciborza oraz w dokumentach planistycznych miasta, w tym w zakresie zmniejszenia emisji zanieczyszczeń wód i powietrza, a także przyczyni się do ochrony i wykorzystania jako atuty rozwojowe miasta dziedzictwa przyrody i krajobrazu. Przyniesie również liczne korzyści w różnych aspektach zrównoważonego rozwoju, w tym m.in poprawę środowiskowych uwarunkowań zdrowia oraz bezpieczeństwa publicznego, w tym powodziowego, zwiększenie zdolności adaptacji miasta do skutków zmiany klimatycznej, a także zwiększenie społecznej spójności miasta.”

Zapewniając możliwość udziału społeczeństwa w strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, przeprowadzono kolejną rundę konsultacyjną, zorganizowaną w trybie przewidzianym w art. 39-40 Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2008 Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Tak prowadzone konsultacje społeczne trwały od 13 października do 5 listopada 2021 r. W przewidzianym czasie i trybie nie wpłynęły uwagi ani wnioski do projektu Strategii wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko.